



ALVARADO, VER.

INFORME DEL RESULTADO DE LA  
FISCALIZACIÓN SUPERIOR

# CUENTA PÚBLICA 2015

---

*FASE DE COMPROBACIÓN*



## ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN.....	5
2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO.....	8
2.1. Índice de Pobreza Extrema .....	9
3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN .....	14
3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno.....	15
3.2. Gestión Financiera.....	17
3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones .....	17
3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo .....	17
3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental.....	19
3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado.....	21
3.2.2.1. Ingresos y Egresos .....	21
3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio.....	23
3.2.2.3. Deuda Pública Municipal .....	23
3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático .....	25
3.3. Resultado.....	28
3.3.1. Observaciones .....	28
3.3.2. Recomendaciones .....	42
3.3.3. Conclusión.....	45



## 1. PRESENTACIÓN

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Alvarado, Ver., la información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite certezas en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada esta como el proceso que implica: a) el ejercicio del presupuesto expresado en los ingresos, egresos y deuda pública, b) la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, c) el buen uso de los recursos públicos para la ejecución de los planes y programas aprobados y la consecución de las metas y los objetivos contenidos en éstos y d) la generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015 se llevó a cabo de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, aprobada por el H. Congreso del Estado de Veracruz el treinta de julio de dos mil quince y publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 308, el cuatro de agosto del mismo año, misma que dejó sin efecto la Ley Número 252 de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

A partir de la publicación de la nueva Ley, los Entes Fiscalizables y el ORFIS, deberán cumplir una serie de obligaciones bajo un nuevo marco jurídico, el cual consta de cuatro Títulos, con sus respectivos Capítulos, ciento cuarenta y cuatro artículos y, nueve transitorios.

La nueva Ley faculta al ORFIS para que, en cualquier momento, pueda requerir a los Entes Fiscalizables, responsables solidarios o terceros, los datos, informes o documentos, que considere necesarios para la planeación y programación de sus actos de fiscalización (artículo 5). Asimismo, de conformidad con los artículos 113 y 115 de la Ley, el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública del H. Ayuntamiento de Alvarado, Ver., es presentada por su Titular ante el H. Congreso del Estado; dicho documento contiene la información del gasto público contemplado en el Presupuesto de Egresos.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, desarrolla el procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de las órdenes de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública Municipal.
- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el **Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015.**

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 fracción III.
- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior de los Recursos Federales transferidos al Gobierno del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, sus municipios y en general, a cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, en el marco del Sistema Nacional de Fiscalización**, publicado en Gaceta Oficial del Estado Número 503 de fecha dieciocho de diciembre del dos mil catorce.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.
- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones IX, XI, XII, XIII y XIV, 3, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 33, 34, 35, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, XIV XV, XVI, XVII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXVI y XXXI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 470 de fecha veinticinco de noviembre del dos mil quince.
- **Reglas Técnicas de Auditoría para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 058 de fecha diez de febrero del dos mil dieciséis.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2016, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2015**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado número extraordinario 244, de fecha veinte de junio del dos mil dieciséis.

## 2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

### DENOMINACIÓN

**MUNICIPIO DE ALVARADO, VER.**

### ORIGEN

#### Nomenclatura

Su nombre proviene de "Atlizintla" que significa "junto al agua abundante". En 1957 El H. Congreso local, otorgó conforme a decreto el Título de Heroica a la ciudad y puerto de Alvarado, en justo homenaje a los habitantes que cayeron ante el ataque de las fuerzas norteamericanas.

### PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO

Según datos publicados en el informe de rezago social elaborado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) para el año 2015, el Municipio tiene una población de 52,927 habitantes que representa un 0.65 % del total del Estado, distribuidos en 334<sup>1</sup> localidades.

### INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA

1. Grado de rezago social <sup>2</sup> :	Bajo
1.1 Lugar que ocupa en el contexto nacional:	1,698
1.2 Lugar que ocupa en el contexto estatal:	184
2. Porcentaje de personas en situación de pobreza <sup>3</sup> :	53.52%
3. Porcentaje de personas en situación de pobreza extrema <sup>3</sup> :	13.15%

### UBICACIÓN FÍSICA

Parque 15 de Octubre S/N, Zona Centro, C.P. 95270.  
Teléfono: 297 9730569; 226 9730268

### TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2015

C. Octavio Jaime Ruíz Barroso, Presidente Municipal.

### ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Tesorería, Contabilidad, Obras Públicas y Órgano de Control Interno.

<sup>1</sup> Fuente: Catálogo Único de Áreas Geoestadísticas Estatales, Municipales y Localidades. INEGI. Mayo 2016.

<sup>2</sup> Fuente: Índice de Rezago Social 2015. CONEVAL.

<sup>3</sup> Fuente: Medición de la pobreza 2010. CONEVAL.

## 2.1. Índice de Pobreza Extrema

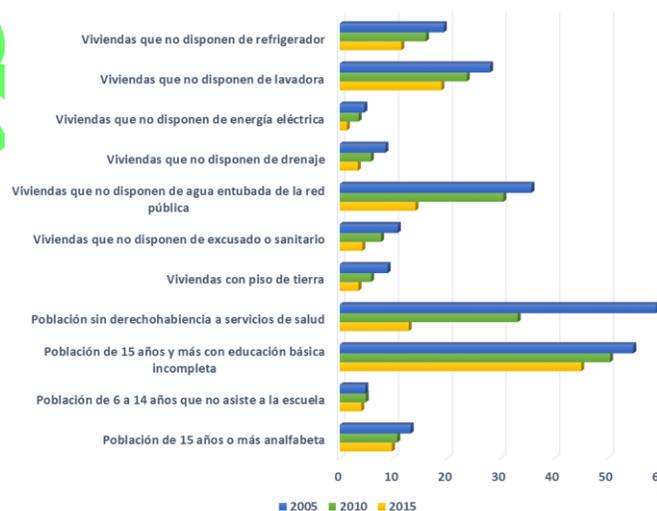
### Rezago Social y Pobreza

El Índice de Rezago Social es una medida ponderada que proporciona el resumen de cuatro carencias sociales de la medición de pobreza realizada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL): rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a los servicios básicos en la vivienda y la calidad y espacios en la vivienda; que permiten analizar la desigualdad de coberturas sociales que subsisten en el territorio nacional y ayudan a la toma de decisiones.

El Municipio de Alvarado, Ver., de acuerdo al CONEVAL, en el año 2015 presenta un grado de rezago social **Bajo**; ocupando el lugar **184** en el Estado de Veracruz y el lugar **1,698** a nivel nacional.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, el CONEVAL debe establecer los lineamientos y los criterios para realizar la definición, la identificación y la medición de la pobreza en México, tomando en consideración al menos los siguientes indicadores: ingreso corriente per cápita, rezago educativo promedio en el hogar, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, acceso a los servicios básicos en la vivienda, acceso a la alimentación y grado de cohesión social. El último reporte de la pobreza a nivel Municipal publicado por CONEVAL fue realizado en el año 2010, en el cual se determina que en el Municipio de Alvarado, Ver., el **53.52%** de la población se encuentra en una situación de pobreza y un **13.15%** en una situación de pobreza extrema.

**Gráfico 1. Indicadores que componen el Índice de Rezago Social como porcentaje de la población total (2005, 2010 y 2015).**



Fuente: Elaboración propia con información de CONEVAL, 2015.

El Gráfico 1, muestra una comparación entre las 3 últimas mediciones realizadas por el CONEVAL (2005, 2010 y 2015) de los indicadores que son tomados en cuenta para determinar

el Índice de Rezago Social de los Municipios, permitiendo observar la evolución de dichos indicadores a través de los periodos de referencia.

### **Inversión del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) 2015.**

De acuerdo a los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, para la realización de proyectos con recursos del FISMDF, el Municipio deberá invertir en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) Rurales y Urbanas, y en los casos de no contar con ellas, la inversión se hará en beneficio de la población que habita en las localidades que presentan los dos mayores grados de rezago social, o bien, de la población en pobreza extrema.

A través del Decreto con fecha tres de diciembre de dos mil catorce por el que se emite la Declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria para el año 2015, las ZAP Rurales abarcan 1,080 Municipios que se encuentran en 26 Entidades Federativas, y que cumplen con alguna de las siguientes condiciones: son de Muy Alta o Alta Marginación, tienen Muy Alto o Alto Índice de Rezago Social o al menos el 25% de la población se encuentra en pobreza multidimensional extrema; en dicha declaratoria se establece que el Municipio de Alvarado, Ver., es considerado como una **ZAP Urbana**, y cuenta con grado de marginación **Medio**.

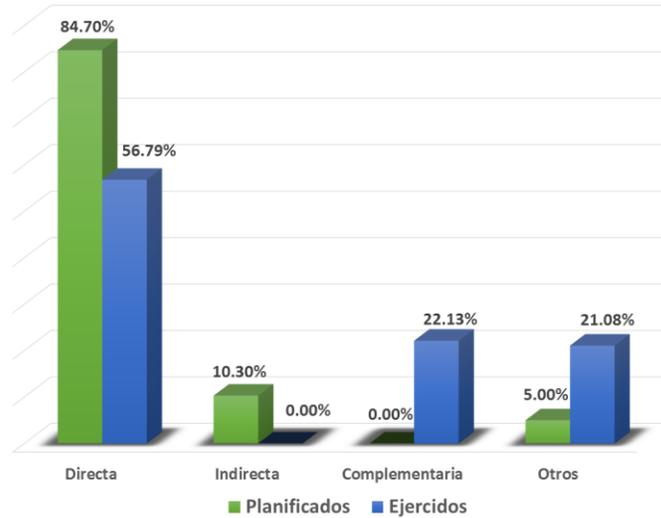
Los lineamientos de operación del FISMDF clasifican los rubros de inversión establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) en su artículo 33, de acuerdo a su contribución al mejoramiento de los indicadores de pobreza y rezago social. Los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) se orientarán a la realización de cuatro tipos de proyectos conforme a la siguiente clasificación:

- **Directa:** Proyectos de infraestructura social básica que contribuyen de manera inmediata a mejorar alguna de las carencias sociales relacionadas con la pobreza multidimensional e identificadas en el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social (IAPyRS).
- **Indirecta:** Proyectos de infraestructura social básica asociados a los proyectos de contribución directa y que son necesarios para la realización de éstos.
- **Complementarios:** Proyectos de infraestructura social básica que coadyuvan al mejoramiento de los indicadores de pobreza, rezago social y al desarrollo económico y social de las entidades, municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.
- **Proyectos especiales u otros:** Proyectos que no estén señalados en el Catálogo del FAIS pero que correspondan a los destinos a que se refiere el artículo 33 de la LCF.

Para la realización de los proyectos por tipo de incidencia, los Gobiernos Municipales deberán destinar por lo menos el 70% de los recursos en los proyectos clasificados como de incidencia directa conforme al Catálogo del FAIS y, como máximo destinar hasta un 30% en proyectos clasificados como de incidencia complementaria y/o en otros.

El Gráfico 2 compara el porcentaje de los montos totales de los proyectos planificados contra los proyectos ejercidos en el ejercicio 2015 por el Municipio de Alvarado, Ver., de acuerdo al tipo de incidencia.

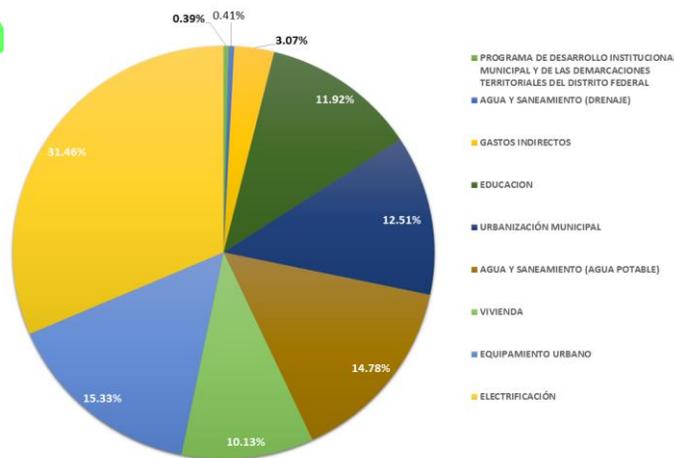
**Gráfico 2. Proyectos planificados y ejercidos con el FISMDF por tipo de incidencia (2015).**



Fuente: Elaboración propia con información de SEDESOL y ORFIS, 2015.

Los recursos del FISMDF que el Municipio de Alvarado, Ver., destinó en el ejercicio 2015 se distribuyeron de la siguiente manera: 1) Electrificación 31.46%, 2) Equipamiento Urbano 15.33%, 3) Agua y Saneamiento (Agua Potable) 14.78%, 4) Urbanización Municipal 12.51%, 5) Educación 11.92%, 6) Vivienda 10.13%, 7) Gastos Indirectos 3.07%, 8) Agua y Saneamiento (Drenaje) 0.41%, 9) Programa de Desarrollo Institucional Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal 0.39%.

**Gráfico 3. Distribución del gasto del FISMDF (2015).**



Fuente: Elaboración propia con información de los cierres con los importes ejercidos del 2015 entregados al ORFIS a través del Sistema de Información Municipal de Veracruz (SIMVER).

El Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015 emitido por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) contiene las ZAP en cada Municipio, las localidades con los dos grados mayores de rezago social dentro del mismo e identifica las carencias en las viviendas que forman parte del Índice de Rezago Social (IRS) y de las cuales el FISMDF permite la inversión.

El Cuadro 1 muestra una comparación entre las carencias en las viviendas identificadas en cada localidad, contra el porcentaje de inversión ejercido del Municipio de Alvarado, Ver., para cada una de ellas.

**Cuadro 1. Comparación de las incidencias en los indicadores de vivienda y la inversión ejercida (2015).**

Localidad	Con piso de tierra		Con un solo cuarto		Sin electricidad		Sin agua entubada		Sin excusado		Sin drenaje		Rezago Social	
	C	E	C	E	C	E	C	E	C	E	C	E	IRS	Lugar estatal
Chorrera De Gaytán	0.00	0.00	60.00	0.00	80.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	80.00	0.00	Muy alto	160
Las Pintas	40.00	0.00	40.00	0.00	50.00	0.00	90.00	0.00	100.00	0.00	90.00	0.00	Alto	317
Punta De Tía Pancha	30.77	0.00	46.15	0.00	92.31	0.00	92.31	0.00	76.92	0.00	69.23	0.00	Alto	473
Boca De Puquita	66.67	0.00	100.00	0.00	83.33	0.00	100.00	0.00	83.33	0.00	83.33	0.00	Alto	622
Paso El Platanar	14.29	0.00	0.00	0.00	85.71	0.00	100.00	0.00	57.14	0.00	71.43	0.00	Alto	631
Punta De Plata	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	33.33	0.00	0.00	0.00	Alto	639
El Shadai	0.00	0.00	0.00	0.00	66.67	0.00	100.00	0.00	33.33	0.00	33.33	0.00	Alto	866
Capricho	23.53	0.00	29.41	0.00	64.71	0.00	100.00	0.00	70.59	0.00	64.71	0.00	Alto	872
El Ciruelo	70.00	0.00	50.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	80.00	0.00	70.00	0.00	Alto	903
El Corte	60.00	0.00	40.00	0.00	20.00	0.00	100.00	0.00	100.00	0.00	80.00	0.00	Alto	950

C=Porcentaje de las viviendas totales habitadas de la localidad que presentan la carencia.

E= Se refiere al porcentaje de los recursos invertidos, del total del FISMDF ejercido por el Municipio, destinados al rubro correspondiente.

Fuente: Elaboración propia con información del Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015 y cierre de ejercicio 2015 del Ayuntamiento de Alvarado, Ver.

El Cuadro 2 muestra las incidencias identificadas al comparar las inversiones realizadas por el Ayuntamiento en los rubros de infraestructura social, contra las recomendaciones efectuadas en el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015.

**Cuadro 2. Comparación de la inversión recomendada en el IAPyRS y lo ejercido por el Ayuntamiento de Alvarado, Ver. (2015).**

Recomendaciones de inversión	Programa y denominación ejercida por el Municipio	Comentarios
<b>Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública (30.5% del total)</b>	Agua y saneamiento (agua potable) (pozo profundo de agua potable)(14.78%)	Se sugiere considerar invertir más recursos en el rubro recomendado
<b>Viviendas con un solo cuarto (11.6%)</b>	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado
<b>Viviendas que no disponen de drenaje (5.8%)</b>	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado
<b>Viviendas con piso de tierra (5.8%)</b>	Vivienda (piso firme)(10.13%)	El Municipio sí invirtió en el rubro recomendado
<b>Viviendas que no disponen de energía eléctrica (3.5%)</b>	Electrificación (electrificación)(31.46%)	El Municipio sí invirtió en el rubro recomendado
<b>Población sin derechohabencia a servicios de salud (33.1%)</b>	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado
<b>Viviendas sin excusado/sanitario (7.7%)</b>	No hubo inversión relacionada a la incidencia emitida por CONEVAL.	Se sugiere considerar invertir recursos del FISMDF en el rubro recomendado

Fuente: Elaboración propia con información del Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015 y cierre de ejercicio 2015 del Ayuntamiento de Alvarado, Ver.

Con el objetivo de que la inversión realizada con los recursos del FISMDF impacte favorablemente a la población del Municipio que se encuentra en situación de pobreza extrema o rezago social más altos, el Ayuntamiento a través de su Consejo de Desarrollo Municipal, deberá aplicar los recursos del FISMDF atendiendo a lo establecido en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal, a los Lineamientos para su operación que cada año emite la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), el Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social 2015, así como su Plan de Desarrollo Municipal.

### 3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2015.

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

#### MUESTRA DE AUDITORÍA FINANCIERA

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
<b>Universo</b>	\$204,459,288.00	\$211,207,160.00
<b>Muestra Auditada</b>	190,622,533.85	198,481,706.47
<b>Representatividad de la muestra</b>	<b>93.23%</b>	<b>93.97%</b>

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

De la auditoría técnica a la obra pública ejecutada por el Municipio de Alvarado, Ver., la muestra de auditoría fue la siguiente:

#### MUESTRA DE AUDITORÍA TÉCNICA

CONCEPTO	MONTO	NO. DE OBRAS Y/O SERVICIOS
<b>Obra Pública y Servicios Ejecutados</b>	\$57,717,260.69	82
<b>Muestra Auditada</b>	37,714,252.72	19
<b>Representatividad de la muestra</b>	<b>65.34%</b>	<b>23.17%</b>

Fuente: Cierre del ejercicio del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### 3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno

El Control Interno en la Administración Pública, es considerado como una de las principales herramientas que coadyuvan al logro de los objetivos y metas, así como de la salvaguarda de los recursos públicos, debiendo establecerse como una actividad vinculante entre todas las áreas del Ayuntamiento, ya que se incluyen planes, programas, políticas, manuales, objetivos y procedimientos para alcanzar la misión institucional.

Un adecuado Sistema de Control Interno reduce los riesgos previene actos de corrupción y aumenta la seguridad en el buen desempeño de las acciones de la Administración Pública. El ORFIS, para evaluar su eficiencia, aplica un cuestionario y elabora la matriz correspondiente en donde se aprecian los aspectos de protección de activos, confiabilidad de la información financiera, aplicación de medidas preventivas y en su caso, correctivas para el cumplimiento de las normas, lineamientos, sistemas y demás instrumentos utilizados en el manejo del gasto público, así como la calidad de la comunicación entre las áreas que integran el Ente Fiscalizable.

Dicha evaluación se concentra en los siguientes elementos:

1. Ambiente de Control;
2. Administración de Riesgos;
3. Actividades de Control;
4. Información y Comunicación; y
5. Supervisión.

#### RESULTADO DE LA EVALUACIÓN

De la aplicación del cuestionario y de la matriz de evaluación correspondiente, se concluye que el Control Interno del Municipio de Alvarado, Ver., fue Medio, toda vez que se determinó que las medidas aplicadas cumplen parcialmente con los objetivos de control de la administración, por lo tanto ofrecen una seguridad razonable, para prevenir o detectar errores o irregularidades en el curso normal de sus operaciones.

Así mismo, como parte del fortalecimiento de esta herramienta, durante la práctica de la Fiscalización Superior a Municipios, se han identificado ventanas de oportunidad que pueden aplicarse en el corto plazo para consolidar un adecuado Sistema de Control Interno y favorecer la Gestión Financiera.

#### VENTANAS DE OPORTUNIDAD:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.

- b) Cumplimiento a la normatividad aplicable en la materia de contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.
- c) Ejercicio presupuestal a través del control eficaz y eficiente de los recursos públicos y conforme a las políticas y lineamientos definidos.
- d) Controles y lineamientos específicos para el cumplimiento de obligaciones fiscales.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.
- f) Controles y seguimiento puntual para garantizar la propiedad de los bienes muebles e inmuebles del Ente Fiscalizable.
- g) Integración de expedientes de obras y acciones observando las Reglas de Operación y Lineamientos de los distintos Fondos y Programas.
- h) Supervisión y seguimiento en el ejercicio y ejecución de las obras programadas durante el ejercicio fiscal correspondiente.
- i) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr el cumplimiento de las ministraciones de los recursos.

## EVALUACIÓN

Derivado de la evaluación de las ventanas de oportunidad detectadas en el proceso de Fiscalización Superior, se advierten como aplicables las siguientes, enlistadas de acuerdo a los incisos anteriores:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.
- b) Cumplimiento a la normatividad aplicable en la materia de contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.
- c) Ejercicio presupuestal a través del control eficaz y eficiente de los recursos públicos y conforme a las políticas y lineamientos definidos.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.
- f) Controles y seguimiento puntual para garantizar la propiedad de los bienes muebles e inmuebles del Ente Fiscalizable.
- g) Integración de expedientes de obras y acciones observando las Reglas de Operación y Lineamientos de los distintos Fondos y Programas.

Asimismo, estas ventanas de oportunidad, se vinculan con lo señalado en el apartado del resultado del presente informe.

## 3.2. Gestión Financiera

### 3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones

#### 3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Los principales ordenamientos legales que definen el marco jurídico y normativo que deben observar los Entes Fiscalizables, se mencionan a continuación:

##### Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Municipal.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.

##### Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Municipio.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.

- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y publicación del Plan Municipal de Desarrollo, del Plan Sectorial y Programa Operativo Anual.
- Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas y el procedimiento de Fiscalización Superior.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula la actuación del servidor público para que en el ejercicio de sus funciones se conduzcan salvaguardando la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.
- Ley Número 848 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, promueve la máxima publicidad de los actos de los Entes Fiscalizables, la rendición de cuentas de los servidores públicos hacia la sociedad y la transparencia en la gestión pública.
- Ley Número 581 para la Tutela de Datos Personales en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 319 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2015.
- Ley Número 318 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

### Normatividad de Ámbito Municipal:

- Ley Orgánica del Municipio Libre, establece las disposiciones constitucionales relativas a la organización y funcionamiento del Municipio, así como las facultades y obligaciones de los servidores públicos del Municipio.
- Ley de Ingresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los ingresos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados a cubrir los gastos públicos, en las cantidades estimadas en pesos.
- Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz o similares para aquellos Municipios que cuenten con su propio ordenamiento; reglamenta la planeación, programación y presupuestación del gasto público; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Municipal.
- Presupuesto de Egresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los gastos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados para cubrir las necesidades del Municipio.

### EVALUACIÓN

Se verificó el cumplimiento de las disposiciones legales aplicables al ejercicio de los recursos públicos. De la revisión efectuada se detectó incumplimiento a disposiciones de carácter federal, estatal y municipal, que dieron lugar a la formulación del pliego de observaciones correspondiente, señalando en el presente Informe del Resultado aquellas que no fueron debidamente solventadas en esta fase del procedimiento de Fiscalización Superior.

#### 3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), establece los criterios que rigen la emisión de información financiera de los Entes Fiscalizables, con el fin de lograr la adecuada armonización en el registro de los activos, pasivos y el patrimonio así como del ingreso y el gasto, contribuyendo a la medición de la eficacia, economía y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

El órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), el cual tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los Entes Fiscalizables, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico de dicho Consejo.

Conforme al artículo 22 de la LGCG, los Entes Fiscalizables deben aplicar los postulados básicos de forma tal que la información que proporcionen sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

*“Los postulados básicos son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental, teniendo incidencia en la identificación, el análisis, la interpretación, la captación, el procesamiento y el reconocimiento de las transformaciones, transacciones y otros eventos que afectan el Ente Público; sustentan de manera técnica el registro de las operaciones, la elaboración y presentación de estados financieros; basados en su razonamiento, eficiencia demostrada, respaldo en legislación especializada y aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables”.*

## EVALUACIÓN

De manera selectiva mediante la aplicación de las Guías de Cumplimiento emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, se verificó el grado de avance en la adopción, implementación e implantación de los Postulados Básicos, así como de las normas que rigen los registros contables y presupuestales, determinándose que al 31 de diciembre de 2015 el Municipio de Alvarado, Ver., no realizó los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio; asimismo, el sistema contable utilizado no integró de manera automática los registros del ejercicio presupuestario con la operación contable, por lo que durante el ejercicio en revisión, utilizó diferentes bases de registros, lo que evidencia el incumplimiento de los siguientes Postulados:

- Devengo contable;
- Registro e integración presupuestaria;
- Valuación; y
- Consistencia.

Asimismo, se verificó el avance en la armonización contable, determinando que algunos aspectos se encontraban en proceso de realizarse, razón por la cual en el apartado de recomendaciones, se señala al Municipio de Alvarado, Ver., las sugerencias específicas que debe adoptar e implementar para cumplir con las disposiciones emitidas por el CONAC; por lo que su Cuenta Pública del ejercicio 2016 deberá estar debidamente armonizada, cumpliendo así con lo señalado en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

### 3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado

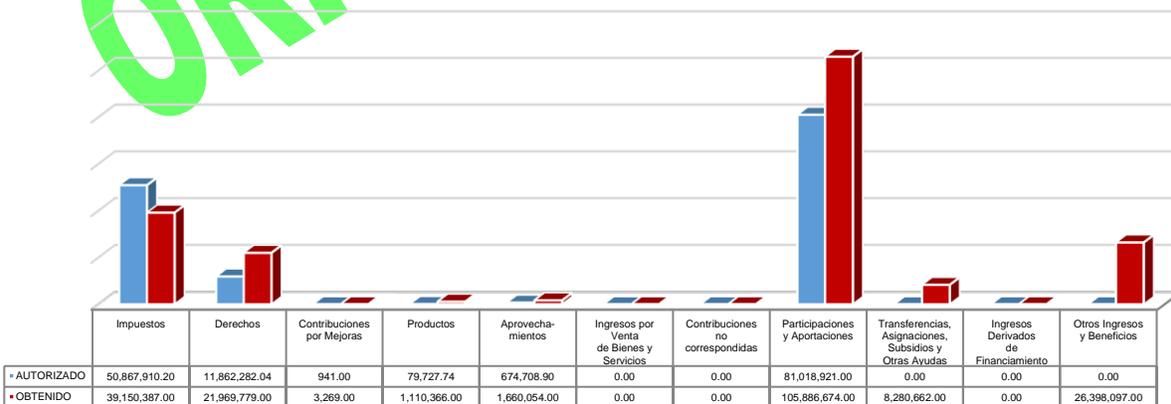
#### 3.2.2.1. Ingresos y Egresos

El H. Congreso del Estado publicó en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha treinta de diciembre de dos mil catorce, la Ley de Ingresos del Municipio de Alvarado, Ver., en la que se estimó que recibiría un monto de \$144,504,490.88 para el ejercicio 2015, por concepto de ingresos ordinarios<sup>4</sup>; no obstante, de acuerdo a las cifras presentadas en la Cuenta Pública Consolidada 2015, los ingresos obtenidos al 31 de diciembre ascendieron a \$204,459,288.00, lo que representa un 41.49% superior al total estimado.

Es de importancia resaltar, que con independencia de lo señalado en la Ley de Ingresos del Municipio respecto a las aportaciones federales del Ramo 33, de acuerdo a la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 044 de fecha treinta de enero dos mil quince, al Ayuntamiento se le asignaron recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) un monto de \$29,494,350.00 y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) un monto de \$26,605,905.00.

A partir de la información contenida en los estados financieros y presupuestales, así como de la documentación presentada por los servidores públicos del Municipio de Alvarado, Ver., como parte de la revisión de la Gestión Financiera se efectuó el análisis de los ingresos y egresos, como se muestra a continuación: **(Gráficos 4, 5 y Cuadro 3)**

Gráfico 4. Ingresos

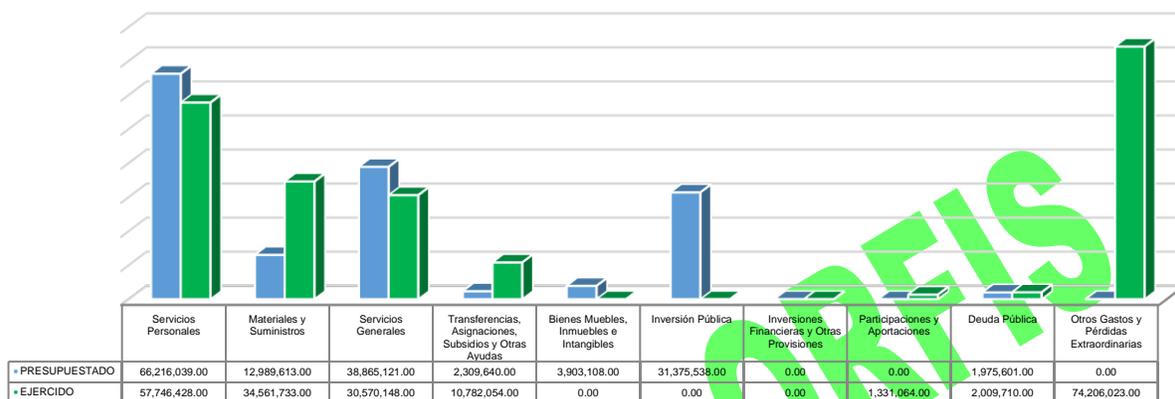


Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

<sup>4</sup> Los Ingresos Ordinarios, están conformados por Recursos Fiscales, Ingresos propios, Recursos provenientes de la Federación (Participaciones, Aportaciones y Convenios), Recursos provenientes de financiamientos y Otros recursos.

Los conceptos que integran el presupuesto ejercido por el Municipio de Alvarado, Ver., son los que se presentan en el Gráfico 5, donde se observa que aplicó sus recursos para el pago de Inversión Pública y Servicios Personales, principalmente.

**Gráfico 5. Egresos**



Nota: Incluye obra pública, bienes muebles e inmuebles capitalizables.

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

**Cuadro 3. Resultado al 31 de diciembre de 2015**

CONCEPTO	INGRESOS / EGRESOS
<b>Total de Ingresos</b>	\$204,459,288.00
<b>Total de Egresos</b>	211,207,160.00
<b>Resultado en Cuenta Pública</b>	<b>-\$6,747,872.00</b>

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

## EVALUACIÓN

Como se observa en el Cuadro 3, el Municipio de Alvarado, Ver., ejerció un importe de \$211,207,160.00, que comparado con los recursos recaudados y transferidos provenientes de su Ley de Ingresos por \$204,459,288.00, refleja un resultado de -\$6,747,872.00.

### 3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio

El Patrimonio representa el importe total de los bienes y derechos que son propiedad del Municipio de Alvarado, Ver., importe que está constituido con las aportaciones externas que incrementan su patrimonio adicionales al saldo inicial y la acumulación de resultados de ejercicios anteriores, incluyendo las aplicadas a reservas, así como el resultado del ejercicio corriente.

La integración y variaciones del patrimonio del Municipio de Alvarado, Ver., por cuanto a sus principales componentes en el rubro del activo, se expresa en el cuadro analítico siguiente:

**Cuadro 4. Integración y Variaciones del Patrimonio**

CONCEPTO	MONTO
<b>Saldo Inicial</b>	
Bienes Muebles	\$28,777,338.00
Bienes Inmuebles	163,022,879.00
Bienes Intangibles	0.00
<b>Total Saldo Inicial</b>	<b>\$191,800,217.00</b>
<b>Movimientos</b>	
Bienes Muebles	\$-17,172,263.00
Bienes Inmuebles	-16,796,067.00
Bienes Intangibles	19,515.00
<b>Total Movimientos</b>	<b>\$-33,948,815.00</b>
<b>TOTAL SALDO FINAL</b>	<b>\$157,851,402.00</b>

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### 3.2.2.3. Deuda Pública Municipal

Es atribución legal del Municipio recurrir al endeudamiento directo como fuente de recursos previa autorización del H. Congreso del Estado, celebrando créditos, empréstitos o préstamos de operaciones de financiamiento, directos o contingentes, para inversiones públicas productivas.

Las obligaciones que lleguen a contraerse, podrán tener como garantía o fuente de pago o ambas, los ingresos propios derivados de impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y sus respectivos accesorios, así como las participaciones federales derivadas del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

Es de señalar que en cumplimiento al artículo séptimo transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos en materia de disciplina financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2015, el ORFIS efectuó una revisión a la deuda pública contraída con las instituciones financieras con corte al 27 de mayo de ese año, presentando el 24 de agosto de 2015 ante el H. Congreso del Estado, el Informe de la Auditoría realizada al conjunto de Obligaciones con Garantía del Sector Público del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y sus Municipios.

Con base en lo anterior, durante el procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, se analizó la deuda pública municipal y su integración, así como, en su caso, el cumplimiento de las condiciones pactadas en los contratos respectivos, con base en los siguientes documentos:

- a) Cuenta Pública 2015.
- b) Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos al 31 de diciembre de 2015.
- c) Contratos celebrados en 2015, en su caso.
- d) Reportes trimestrales publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- e) Reportes de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, sobre los créditos municipales al 31 de diciembre de 2015.
- f) Reportes de la Secretaría de Fiscalización del H. Congreso de Estado, sobre los créditos municipales autorizados al 31 de diciembre de 2015.

La revisión estuvo orientada a obtener los elementos suficientes, que permitieran emitir una opinión sobre la razonabilidad de las cifras que se presentan en la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2015, por lo que se verificó que el Municipio de Alvarado, Ver., contrató en el año 2015 un crédito por simple por \$21,231,422.51, con un saldo al cierre del ejercicio por \$20,548,538.51; así mismo, tiene celebrado de años anteriores un crédito bursátil garantizado con el 20% de Impuesto sobre la Tenencia o Uso de Vehículos por un importe de \$6,529,295.84. El saldo al 31 de diciembre de 2015 de deuda pública del Municipio asciende a \$27,077,834.35, el cual se encuentra registrado en la Cuenta Pública 2015 sin observaciones al respecto.

La aplicación de los financiamientos derivados de los contratos celebrados con anterioridad al año 2015, fueron verificados en la Fiscalización Superior del año al que correspondieron, emitiendo, en su caso, las observaciones que al respecto se generaron. Por lo que refiere a los créditos vigentes en el ejercicio fiscal 2015, se verificó el correcto registro y amortización de los pagos de capital; cumplimiento, en su caso, de los contratos celebrados en el año; así como la observancia de las obligaciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Se reitera lo señalado en su momento por este Órgano de Fiscalización Superior, respecto a que los gobiernos municipales deben inscribir en un registro único el total de sus obligaciones financieras, lo cual abona en la transparencia del endeudamiento público municipal; así mismo, se debe incluir en los Presupuestos de Egresos subsecuentes un programa con medidas que incrementen y fortalezcan los ingresos propios, racionalicen y controlen el gasto operacional, permitiendo mantener un equilibrio presupuestario para lograr sanear las finanzas públicas del Ayuntamiento.

Adicionalmente y con el objeto de obtener un manejo equilibrado de las finanzas públicas municipales; administrar de forma eficiente los recursos públicos y, cumplir con todo lo relacionado con la transparencia y rendición de cuentas, se reitera que el gasto debe contar con una fuente de financiamiento establecido que lo respalde para alcanzar las metas y acciones previstas en sus respectivos planes y programas.

Con las medidas anteriores se pretende que los Municipios cumplan con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, logrando un adecuado seguimiento y control en materia de gasto, deuda y contratación de créditos y empréstitos.

### 3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático

De acuerdo a lo establecido en la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 50 fracción II, y en la Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 35; la revisión y análisis de las Cuentas Públicas Municipales deberán enfocarse a la verificación del cumplimiento de los objetivos y metas de los programas aplicados; así como a la congruencia entre las acciones tomadas y los resultados obtenidos de éstos.

Para efectos de lo anterior, se verificó que el Municipio de Alvarado, Ver., elaboró y aprobó su Programa Operativo Anual.

En lo que respecta a la evaluación de metas y objetivos relativos a la aplicación de los recursos del Ramo 33, se verificó lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal y demás normativa aplicable, determinándose lo siguiente:

### Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF)

De acuerdo a lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal, la cual señala que el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF), debe ser ejercido en los términos aprobados por el Consejo de Desarrollo Municipal y que establece que estos recursos se deben destinar exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a sectores de su población que se encuentren en condiciones de rezago social y pobreza extrema, por lo que se determinó que el Municipio de Alvarado, Ver.:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a las 35 obras y 2 acciones que conforman la muestra de auditoría, alcanzó las metas programadas.
- En apego a los Lineamientos Generales para la Operación del Fondo, no cumplió con los porcentajes establecidos para la aplicación de los proyectos de incidencia directa, complementaria y/o especiales.
- Ejerció los recursos del Fondo en los rubros establecidos por la Ley de Coordinación Fiscal.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

**Cuadro 5. Destino de los Recursos FISMDF**

RUBRO	MONTO
Agua y Saneamiento (Drenaje)	\$119,567.25
Urbanización Municipal	3,611,892.56
Electrificación	9,080,770.20
Programa de Desarrollo Institucional Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal	112,350.04
Gastos Indirectos	884,830.50
Educación	3,440,894.26
Equipamiento Urbano	4,424,000.00
Vivienda	4,551,954.80
Agua y Saneamiento (Agua Potable)	4,268,090.39
<b>TOTAL</b>	<b>\$30,494,350.00</b>

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### EVALUACIÓN

Por lo anterior, se considera que el Municipio de Alvarado, Ver., cumplió parcialmente en lo relativo a objetivos y metas programadas.

### Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF)

Del mismo modo y de acuerdo a lo establecido por la Ley de Coordinación Fiscal para el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), en el que señala que los recursos deben ser ejercidos en los términos aprobados por el Cabildo y destinados exclusivamente a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes, por lo que se determinó que el Municipio de Alvarado, Ver.:

- Informó a sus habitantes por medio de publicaciones, el monto de los recursos obtenidos, de su programa de inversión, así como los resultados alcanzados a través de la publicación del cierre de obras y acciones al término del ejercicio.
- De la revisión financiera a las 9 obras y 17 acciones que conforman la muestra de auditoría, alcanzó las metas programadas.
- En apego al artículo 7 fracción IX del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015, cumplió con al menos el 20% de los recursos destinados a la atención de necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública.
- Ejerció los recursos del Fondo en los rubros establecidos por la Ley de Coordinación Fiscal.

Los recursos de este Fondo fueron aplicados de la siguiente manera:

**Cuadro 6. Destino de los Recursos FORTAMUNDF**

RUBRO	MONTO
Urbanización Municipal	\$ 57,420.00
Seguridad Pública Municipal	13,608,493.77
Bienes Muebles	722,493.88
Estímulos a la Educación	1,300,000.00
Deuda Pública	167,217.22
Fortalecimiento Municipal	4,602,602.75
Equipamiento Urbano	4,324,677.38
Auditoría	1,600,000.00
Protección y Preservación Ecológica	180,000.00
<b>TOTAL</b>	<b>\$26,562,905.00</b>

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### EVALUACIÓN

Por lo anterior, se considera que el Municipio de Alvarado, Ver., cumplió en lo relativo a objetivos y metas programadas.

### 3.3. Resultado

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores y ex servidores públicos o personas responsables de la solventación, señalando que contaban con un plazo de 20 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Una vez analizada la documentación y/o aclaraciones a los señalamientos del Pliego de Observaciones, el resultado obtenido es el siguiente:

#### RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

TIPO	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES	TOTAL
FINANCIERAS	16	11	27
TÉCNICAS	7	6	13
<b>SUMA</b>	<b>23</b>	<b>17</b>	<b>40</b>

#### 3.3.1. Observaciones

#### OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO INGRESOS MUNICIPALES

##### Observación Número: FM-011/2015/003 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable registró ingresos provenientes de los donativos en dinero y en especie, otorgados por las entidades que abajo se citan, que carecen del soporte documental de su aplicación.

<u>ENTIDAD DONANTE</u>	<u>FECHA</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>IMPORTE</u>
PEMEX	23/11/15	Proyectos PEMEX	\$5,000,000.00
PEMEX	04/12/15	Proyectos PEMEX	<u>1,278,348.54</u>
		TOTAL	\$6,278,348.54

<u>ENTIDAD DONANTE</u>	<u>FECHA</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>CANTIDAD</u>
Protección Civil	30/11/15	Ropa, calzado y blancos	1,500 Kilos
Protección Civil	30/11/15	Despensas	800 unidades
Protección Civil	30/11/15	Cobertores	800 unidades
Protección Civil	30/11/15	Colchonetas	800 unidades
Protección Civil	30/11/15	Láminas de zinc	1,000 unidades

Protección Civil	30/11/15	Láminas de zinc	650 unidades
Protección Civil	30/11/15	Láminas de fibrocemento	800 unidades
Protección Civil	30/11/15	Birlos	1,600 unidades
Protección Civil	30/11/15	Despensas	400 unidades
Protección Civil	30/11/15	Despensas	630 unidades
Protección Civil	30/11/15	Cobertores	2,228 unidades
Protección Civil	30/11/15	Colchonetas	2,228 unidades
Protección Civil	30/11/15	Agua	400 Litros

En el proceso de solventación al Pliego de Observaciones, el Ente Fiscalizable presentó como soporte de la aplicación de los donativos de Protección Civil, relación de familias propuestas para recibir los apoyos, sin embargo, no detallan el ejercicio o periodo, ni conceptos y cantidades otorgadas; en lo referente al recurso por \$5,000,000.00, otorgado por PEMEX, demuestran que se otorgó un anticipo de \$1,000.000.00, argumentando que no se han sido ejercidos los recursos y que se encuentran reflejados en la cuenta bancaria correspondiente; en lo que respecta a los recursos Proyectos Pemex (Hidrocarburos) por \$1,278,348.54, manifiestan que no les han sido ministrados en su totalidad, por lo que su aplicación se realizará en el ejercicio 2016; por lo anterior, el Órgano de Control Interno del Ente Fiscalizable, en el uso de sus atribuciones, dará el seguimiento oportuno hasta la aplicación total de los donativos recibidos de conformidad con los convenios celebrados.

### CAMINOS Y PUENTES FEDERALES (CAPUFE)

#### Observación Número: FM-011/2015/018 ADM

Se determinó que según su conciliación bancaria, existe un cheque expedido y no cobrado al 31 de diciembre de 2015, de la cuenta bancaria que abajo se señala y por el monto que se indica.

#### CHEQUES EXPEDIDOS NO COBRADOS

<u>CUENTA</u>	<u>BANCO</u>	<u>CHEQUE</u>	<u>FECHA</u>	<u>BENEFICIARIO</u>	<u>MONTO</u>
65504161591	Santander	087	31/03/15	Basave Construcciones	\$91,326.95

#### Observación Número: FM-011/2015/019 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por \$13,076,115.11, según el total de las pólizas de egresos, que carecen de órdenes de pago; no obstante exhibió un oficio firmado por el Presidente Municipal, Regidor de la Comisión de Hacienda y Tesorero, no así por el Síndico, en el que se concluye omitir las firmas en las órdenes de pago por cargas de trabajo administrativas; además; asimismo, no se llevó como punto de acuerdo en Cabildo.

#### Observación Número: FM-011/2015/020 ADM

Se determinó que de las obras que abajo se citan, al expediente unitario, le faltan los documentos que se indican, señalados con las letras siguientes:

- a) Garantía de anticipo.
- e) Acta de Entrega-Recepción a la comunidad que señale que la obra está terminada.

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>DOCUMENTO FALTANTE</u>
401	Construcción de aulas en col. La Trocha.	a
402	Construcción de aula en la localidad de La Piedra.	a, e
414	Const. de un aula en la loc. de Arbolillo.	a
416	Const. de barda perimetral en loc. El Bayo.	a
418	Const. de guarniciones y banquetas en loc. El Zapote.	e
419	Const. de guarniciones y banquetas en loc. Playa Zapote.	a
422	Const. de un aula en escuela de la loc. de Rincón de la Palma.	a
423	Const. de barda perimetral en la loc. de Salinas.	a
425	Rehabilitación de aulas en escuela secundaria.	a
432	Const. de muro de contención en esc. prim. Miguel Alemán Valdez.	a, e

#### **PROGRAMA RESCATE DE ESPACIOS PÚBLICOS 2014 (SEDATU)**

##### **Observación Número: FM-011/2015/023 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por \$2,143,028.43, según el total de las pólizas de egresos, que carecen de órdenes de pago; no obstante exhibió un oficio firmado por el Presidente Municipal, Regidor de la Comisión de Hacienda y Tesorero, no así por el Síndico, en el que se concluye el omitir las firmas en las órdenes de pago por cargas de trabajo administrativas; además; asimismo, no se llevó como punto de acuerdo en Cabildo.

#### **ZONA FEDERAL MARÍTIMO TERRITORIAL (ZOFEMAT)**

##### **Observación Número: FM-011/2015/026 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por \$970,000.00, según el total de las pólizas de egresos, que carecen de órdenes de pago; no obstante exhibió un oficio firmado por el Presidente Municipal, Regidor de la Comisión de Hacienda y Tesorero, no así por el Síndico, en el que se concluye el omitir las firmas en las órdenes de pago por cargas de trabajo administrativas; además; asimismo, no se llevó como punto de acuerdo en Cabildo.

#### **FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

##### **Observación Número: FM-011/2015/028 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó la erogación por concepto de anticipo de obra, mismo que no fue recuperado o amortizado al 31 de diciembre de 2015; por lo que, deberá presentar las pólizas contables que dieron origen al anticipo otorgado, así como las pólizas contables con los que fueron amortizados o comprobados y la documentación comprobatoria de las erogaciones.

<u>TRANSFERENCIA</u>	<u>FECHA</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO</u>
Transferencia	21/08/15	Anticipo del 35% perforación y construcción de pozo y tanque elevado en Playa Zapote	\$90,269.30

Cabe señalar que el anticipo fue por un importe total de \$360,000.00 de los cuales se amortizó un monto de \$269,730.70 mediante la póliza de diario No.6 de fecha 01/12/2015, dando como resultado el saldo observado al cierre del ejercicio.

El Ente Fiscalizable deberá establecer mecanismos de control y seguimiento que permitan recuperar y/o amortizar los saldos por conceptos de anticipos a sueldos o salarios, así como los otorgados a los proveedores y/o contratistas, o en su caso, emprender las acciones legales para su recuperación; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 el saldo en este rubro esté depurado.

**Observación Número: FM-011/2015/030 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable con cargo a la obra que abajo se indica, realizó la erogación que a continuación se relaciona, por la cual presentaron la factura No. 176 por un importe de \$162,390.53, sin embargo, al compulsar dicho comprobante en la página de internet de verificación de comprobantes del SAT, se reportó que fue registrada por un importe de \$1,399.91.

<u>OBRA</u>	<u>TRANSFERENCIA</u>	<u>FECHA</u>	<u>CONCEPTO</u>	<u>MONTO PAGADO</u>
044	Transferencia	25/08/15	Estimación 1y finiquito.	\$161,313.98

*En el proceso de solventación al Pliego de Observaciones, presentaron impresión de correo electrónico enviado al Sistema de Administración Tributaria de fecha 13/04/16, en el cual se manifiesta, que se envía para su verificación archivo PDF y XML, toda vez que se refleja un subtotal de \$139,991.48, más el IVA trasladado por un importe de \$22,398.69, pero con un total \$1,399.91; estando aún pendiente opinión de la autoridad.*

**Observación Número: FM-011/2015/034 ADM**

Se determinó que según su conciliación bancaria, existen cheques expedidos y no cobrados al 31 de diciembre de 2015 por un monto de \$2,064,606.71.

**Observación Número: FM-011/2015/035 ADM**

Se determinó que de las obras que abajo se citan, al expediente unitario le faltan los documentos que se indican, señalados con las letras siguientes:

- a) Acta de Integración del Comité de Contraloría Social.
- b) Acta Resolutiva y/o Solicitud de Obra del Comité de Contraloría Social.
- c) Acta de Delegación de Facultades.
- f) Contrato de Obra.
- g) Garantía de Anticipo.
- h) Garantía de Cumplimiento.

i) Garantía de Vicios Ocultos.

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>	<u>DOCUMENTO FALTANTE</u>
016	Mantenimiento de barda perimetral en la esc. Comodoro Manuel Azueta en la localidad de Antón Lizardo.	i
017	Rehabilitación de alcantarillado pluvial en la falda suroeste de la col. Lomas del Rosario en la cabecera municipal	a, b, c, g, h, i
019	Construcción de aula en el TEBACOM, en la loc. El Zapote.	i
021	Construcción de sanitarios en la esc. preescolar Justo Sierra en la localidad de La Aguada.	i
022	Mantenimiento de sanitarios en la esc. primaria Francisco I. Madero en la loc. de El Zapote.	i
024	Mantenimiento de un aula y barda perimetral en la esc. primaria María Dolores en la cabecera municipal.	f
026	Impermeabilización de 5 aulas, dirección y baños en la escuela preescolar María Panamá de Tejeda.	a, b, c, g
027	Mantenimiento de aulas en la esc. prim. Niños Héroes.	f
028	Mantenimiento de aulas en telebachillerato de loc. Salinas.	i
036	Construcción de sanitarios en jardín de niños Sor Juana Inés de la Cruz, en la localidad de Playa Salinas.	i
225	Mantenimiento y rehabilitación del pozo para agua potable en la localidad de Arbolillo.	a, b, c, g, h, i
229	Equipamiento y electrificación de pozo profundo y construcción de red de agua potable en la localidad de La Tunilla.	a, b, c, g, h, i
232	Perforación de pozo profundo en la localidad de Chocotan.	a, b, c, g, h, i

**Observación Número: FM-011/2015/036 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por \$29,487,065.55, según el total de las pólizas de egresos, que carecen de órdenes de pago; no obstante exhibió un oficio firmado por el Presidente Municipal, Regidor de la Comisión de Hacienda y Tesorero, no así por el Síndico, en el que se concluye el omitir las firmas en las órdenes de pago por cargas de trabajo administrativas; además; asimismo, no se llevó como punto de acuerdo en Cabildo.

**Observación Número: FM-011/2015/038 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó adquisición de bienes por el concepto y monto indicado, que debió hacerse mediante el procedimiento de licitación que se indica del cual no presentaron la documentación correspondiente; por lo que no se tiene la certeza de que se hayan obtenido las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.

*Licitación Simplificada.*

<u>CONCEPTO</u>	<u>PERIODO</u>	<u>MONTO DE REFERENCIA</u>
Adquisición de 4 Laptops HP y 5 PC marca AIO	2015	\$96,853.44

**Observación Número: FM-011/2015/042 ADM**

El Ente Fiscalizable erogó un importe de \$17,020,382.64 para proyectos clasificados como de incidencia Directa que representa un 57.70% del total de los recursos recibidos del fondo, por lo que no cumple con lo establecido en los Lineamientos generales para la operación del fondo, que indican que se deberá destinar por lo menos el 70% de los mismos.

**FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

**Observación Número: FM-011/2015/054 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable no anexó al expediente unitario la Garantía de Vicios Ocultos de la obra que abajo se cita.

<u>OBRA</u>	<u>DESCRIPCIÓN</u>
115	Rehabilitación del mercado municipal Mi Mercadito.

**Observación Número: FM-011/2015/055 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por \$26,590,737.40, según el total de las pólizas de egresos, que carecen de órdenes de pago; no obstante exhibió un oficio firmado por el Presidente Municipal, Regidor de la Comisión de Hacienda y Tesorero, no así por el Síndico, en el que se concluye el omitir las firmas en las órdenes de pago por cargas de trabajo administrativas; además; asimismo, no se llevó como punto de acuerdo en Cabildo.

**Observación Número: FM-011/2015/056 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó adquisiciones de bienes y servicios por los conceptos y montos indicados, que debieron hacerse mediante el procedimiento de licitación que se indica del cual no presentaron la documentación correspondiente; por lo que no se tiene la certeza de que se hayan obtenido las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.

*Licitación Simplificada.*

<u>CONCEPTO</u>	<u>PERIODO</u>	<u>MONTO DE REFERENCIA</u>
Equipo de cómputo y de oficina	2015	\$196,141.98
Accesorios de seguridad pública	2015	214,004.40
Arrendamiento de equipo de transporte	2015	155,172.41
Mobiliario y equipo de oficina	2015	198,556.34
Equipo de cómputo y periférico	2015	234,464.73
Adquisición de vehículos nuevos	2015	1,571,120.69
Adquisición de sistema de seguridad	2015	198,275.86

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 16**

## OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

Dentro de las observaciones administrativas, una misma obra puede presentar observación por documentación fuera de norma y por situación física, sin que esto represente duplicidad.

**Observación Número: TM-011/2015/014 ADM**

**Descripción: Falta de Expediente Técnico Unitario**

En 2 obras de 18 revisadas, no se integraron los expedientes técnicos unitarios que soporten los procesos que regula la normatividad aplicable con la comprobación del recurso aplicado en la obra, por lo que no se tiene constancia y certeza de la aplicación de los recursos.

**Observación Número: TM-011/2015/015 ADM**

**Descripción: Proyecto Ejecutivo Fuera de Norma**

En 8 obras de 18 revisadas, no se presentaron los proyectos que definieran de manera clara y precisa todos los elementos necesarios para la ejecución, control y costo de la obra: propuesta arquitectónica y estructural en su caso, números generadores de los conceptos por ejecutar, presupuesto base, especificaciones generales y particulares, que generó atrasos, deficiente control y modificaciones a los términos contractuales.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de planeación, programación y presupuestación de las obras, que garantice la calidad y entrega oportuna de la obra para el uso de los beneficiarios.

**Observación Número: TM-011/2015/016 ADM**

**Descripción: Comprobación del Gasto Fuera de Norma**

En 3 obras de 18 revisadas, no se integraron correctamente las estimaciones generadas periódicamente por los trabajos ejecutados, que impidieron garantizar la verificación, control y costo de los conceptos de la obra.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de ejecución de las obras, que garantice la aplicación correcta de los recursos.

**Observación Número: TM-011/2015/017 ADM**

**Descripción: Documentación Fuera de Norma**

Se determinó incumplimiento a la legislación aplicable en cada uno de los fondos auditados listados a continuación, en la realización de los procesos para la ejecución de las obras y servicios relacionados con las mismas a cargo del Municipio, por carecer de documentación que los soporten o generar documentos sin fortaleza legal para el soporte de los mismos.

### RESCATE DE ESPACIOS PÚBLICOS (SEDATU)

**Número de obra**

2015300110300

**Descripción**

Rehabilitación del parque La Trocha, en la col. La Trocha de la cabecera municipal, en la localidad de Alvarado.

- El proyecto ejecutivo carece de números generadores de volúmenes de obra, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.
- El proceso de ejecución carece de dictamen técnico que motive y justifique las causas de las modificaciones al contrato, así como de endoso de la fianza de cumplimiento.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia del concreto a la compresión simple, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.
- El proceso de terminación de obra carece de planos actualizados de obra terminada que soporte las medidas reales de la misma.

### CAMINOS Y PUENTES FEDERALES (SHCP)

#### Número de obra

2015300110400

#### Descripción

Rehabilitación de pavimento, drenaje sanitario y tomas domiciliarias de agua potable en las calles Joaquín Martínez, entre Carlos A. Ramón y Netzahualcóyotl; Melchor Ocampo; entre Benito Juárez e Ignacio Aldama, Nicolás bravo entre Juan soto y Rockefeller; Ignacio de la llave entre Juan soto e Ignacio Aldama, en la colonia centro de la cabecera municipal. Con número de obra: 2014300110400.

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, números generadores de volúmenes de obra, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- En el proceso de contratación, el contrato de obra se encuentran fundamentado con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.
- En el proceso de ejecución, la bitácora de obra no cuenta con la autorización de la Secretaría de la Función Pública para el uso de la bitácora convencional.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de compresión simple del concreto y de hermeticidad y estanqueidad del drenaje sanitario, que garantice la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas; asimismo, las pólizas de cheque de las estimaciones de obra número 1, 2-finiquito, carecen de las firmas de los responsables del Ente Fiscalizable.
- El proceso de terminación de obra carece de actas de entrega-recepción del Ente Fiscalizable al Comité de Contraloría Social.

## CONTINGENCIAS ECONÓMICAS

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110500	Regeneración de la imagen urbana del zócalo de Alvarado, Ver. Primera etapa. Con número de obra: 2014300110500.

- El proyecto ejecutivo carece de autorización por parte del Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH), resultado de la inspección realizada el día 30 de julio de 2015; asimismo, carece de números generadores de volúmenes de obra, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas cuadro comparativo, la omisión del proceso no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma, así mismo, se encuentran fundamentado con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS, además el contrato de obra se encuentran fundamentado con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, además el contrato carece de la firma de Síndico Municipal.
- En el proceso de ejecución, la bitácora de obra carece de la autorización de la Secretaría de la función Pública para el uso de la bitácora convencional.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

## FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110002	Ampliación de red de electricidad en la localidad de Punta Grande.

- El proyecto ejecutivo carece de validación por la Comisión Federal de Electricidad (CFE), que garantice el cumplimiento de las normas establecidas.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra no cuenta con la firma del Síndico Único.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110003	Ampliación de red de electricidad en la colonia los Arrecifes

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos; así como de validación del proyecto por la Comisión Federal de Electricidad (CFE), que garantice el cumplimiento de las normas establecidas.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; además el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110004	Ampliación de red de electricidad en la colonia Lomas del Rosario, en la cabecera municipal.

- El proyecto ejecutivo carece de factibilidad del proyecto por la Comisión Federal de Electricidad (CFE) que garantice la funcionalidad y operatividad de la obra; así como la validación del proyecto por la Comisión Federal de Electricidad (CFE) que garantice el cumplimiento de las normas establecidas.
- El proceso de contratación carece del registro de alta de la obra ante el IMSS; así mismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110005	Ampliación de red de electricidad en la localidad del Bayo

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto y números generadores de volúmenes de obra, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de contratación carece del registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110006	Ampliación de red de electricidad en la localidad de Playa Salinas.

- El proyecto ejecutivo carece de validación del proyecto por la Dependencia Normativa que garantice el cumplimiento de las normas establecidas.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.
- El proceso de ejecución carece de dictamen técnico que motive y justifique las causas de las modificaciones al contrato; además el convenio modificatorio carece de la firma del Síndico Único.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Comisión Federal de Electricidad (CFE) que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110007	Rehabilitación de alumbrado público en el Municipio, en la localidad de Alvarado.

- El proceso de contratación carece del registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.
- El proceso de ejecución carece de dictamen técnico que motive y justifique las causas de las modificaciones al contrato así como del endoso de la fianza de cumplimiento.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110011	Construcción de 190 pisos firmes en la zona centro del Municipio, en las siguientes localidades y cabecera municipal: Paso Nacional 24, Escolleras 26 y cabecera municipal 140, en la localidad de Alvarado.

En el cierre de ejercicio se reporta que la obra cuenta con participación federal, por lo que en concordancia, para su revisión se aplicará la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su reglamento.

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas, cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra, la omisión del proceso no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma; además, se encuentra fundamentados con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas;
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS, asimismo, el contrato se encuentra fundamentados con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; además carece de la firma de Síndico Municipal.
- En el proceso de ejecución, la bitácora de obra no cuenta con la autorización de la Secretaría de la función Pública para el uso de la bitácora convencional.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110031	Rehabilitación de alumbrado en parque 15 de octubre y calles aledañas, en la colonia centro de la cabecera municipal, en la localidad de Alvarado.

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, catálogo de conceptos base, números generadores de volumen de obra base, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas (cuadro comparativo) y acta de visita de obra que soporten la correcta evaluación y adjudicación de la obra; la omisión del proceso no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS, asimismo, el contrato se encuentra fundamentado con la Ley de Obras Públicas para el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo ser Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, además carece de la firma de Síndico Municipal.
- El proceso de ejecución carece de las pólizas de cheque de las estimaciones de obra número número 1, 2, 3-finiquito, que soporten la comprobación de los trabajos ejecutados en tiempo y forma.

**Número de obra**

**Descripción**

2015300110038

Construcción de 250 pisos firmes en la zona norte del Municipio, en las siguientes localidades: Salinas 7, Playa Salinas 8, puente la Carreta 3, Juan María 4, el Nanche 5, el Canal 19, Punta Grande 10, la Esperanza 3, Capricho 07, Arbolillo 25, Rincón de la Palma 11, las Playuelas 6, la Palma 5, el Nanche 12, Moral y Mosquitero 20, Costa de la Palma 24, Paso de los Cantaros 04, Playa de los Palacios 06, el Bayo 12, las Barrancas 2, Mata de Uva 15, Mandinga y Matosa 18, el Conchal 3, la Piedra 12, el Zapote 09.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.

**Número de obra**

**Descripción**

2015300110039

Construcción de 90 pisos firmes en la zona de ríos del Municipio, en las siguientes localidades: el Canal 4, Playuelas 2, Calalarga 7, Costa de San Juan 14, Plaza de Armas 10, la Mojarra 2, Amado Nervo 14, Martín Prieto 7, Macuile 8, Isla de la Manta 2, Boca del Estero 4, Boca de Puquita 6, Nacaste 4 y Río Limón 6.

- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.
- En el proceso de terminación, el acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable carece de la fecha de elaboración.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110233	Rehabilitación de imagen urbana al parque principal 15 de Octubre en la cabecera municipal, en la localidad de Alvarado.

- El proyecto ejecutivo carece de catálogo de conceptos, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de licitación carece de análisis de las propuestas cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra, la omisión del proceso no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma.
- El proceso de contratación carece de registro de alta de la obra ante el IMSS, asimismo, el contrato carece de la firma de Síndico Municipal y del contratista.
- El proceso de comprobación carece de pruebas de laboratorio de resistencia a la compresión simple del concreto, que garanticen la calidad de los trabajos ejecutados y las especificaciones pactadas.

**FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

<b>Número de Servicio</b>	<b>Descripción</b>
2015300110106	Pago de Auditoría Técnica y Financiera ejercicio 2015.

- En el proceso de contratación, el contrato del servicio correspondiente a la Auditoría Técnica carece de los términos de referencia.
- El proceso de comprobación carece de estimaciones del servicio, que soporten la comprobación de los trabajos realizados en tiempo y forma.

<b>Número de obra</b>	<b>Descripción</b>
2015300110111	Rehabilitación de iluminación en el palacio municipal, en la localidad de Alvarado.

El proceso de contratación carece del registro de alta de la obra ante el IMSS; asimismo, el contrato de obra carece de la firma del Síndico Único.

<b>Observación Número: TM-011/2015/018 ADM</b>
------------------------------------------------

<b>Descripción: Situación Física de la Obra</b>
-------------------------------------------------

Se determinó incumplimiento en la ejecución de obras de cada uno de los fondos auditados listados a continuación, por haber detectado que no se ha logrado el objetivo principal en las obras ejecutadas con los recursos públicos destinados y poder brindar el beneficio para el que fueron construidas o, en su caso, que se garantice una operación eficiente; lo anterior se genera de una deficiente supervisión durante la ejecución y terminación de las obras.

## FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCAIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

Número de obra	Descripción
2015300110003	Ampliación de red de electricidad en la colonia los Arrecifes
	<ul style="list-style-type: none"><li>El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como: FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUÍDA, debido a que con acta de entrega- recepción a la CFE, los beneficiarios no han realizado el trámite para la instalación de los medidores de energía, por lo que el Órgano de Control Interno deberá dar puntual seguimiento hasta la puesta en operación de la misma y del trámite correspondiente.</li></ul>
2015300110006	Ampliación de red de electricidad en la localidad de Playa Salinas.
	<ul style="list-style-type: none"><li>El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como: FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUÍDA, debido a que con acta de entrega- recepción a la CFE, los beneficiarios no han realizado el trámite para la instalación de los medidores de energía, por lo que el Órgano de Control Interno deberá dar puntual seguimiento hasta la puesta en operación de la misma y del trámite correspondiente.</li></ul>

**Observación Número: TM-011/2015/019 ADM**

**Descripción: Integración del Expediente Técnico Unitario**

En el total de las obras revisadas no se integró debidamente en el expediente técnico unitario la documentación normativa correspondiente, verificando que los documentos cumplan con los elementos y requisitos previstos en la norma aplicable.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de ejecución de las obras, que soporte la aplicación correcta de los recursos.

**Observación Número: TM-011/2015/020 ADM**

**Descripción: Procedimiento Disciplinario Administrativo**

Concluida la labor de revisión, valoración, cálculo y análisis de la documentación, presentada por los servidores y ex servidores públicos responsables, se tiene que las obras con números 2015300110400 Y 2015300110500; 2015300110011, 2015300110031, 2015300110231, 2015300110233 Y 2015300110234. se solventan por cuanto a la responsabilidad resarcitoria, prevaleciendo probable responsabilidad administrativa disciplinaria, en virtud de que debieron haberse concluido durante el ejercicio de 2015, lo que en la especie no ocurrió, siendo hasta el transcurso de la auditoría, que el ente fiscalizable inició los trabajos motivo de revisión, habiendo sido pagados previamente, lo cual denota una violación evidente a lo que dispone el artículo 74 penúltimo párrafo de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y; 115 fracción IV, 132 y 264 del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 73 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y; 73 Ter fracción VI de la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, al haberse realizado pagos respecto de una obra que previo al pliego de observaciones se detectó como “no ejecutada” y/o “sin expediente”, y se regularizó en la solventación de dicho pliego; en tal razón, se estima procedente dar vista al titular del Órgano de Control Interno para que instruya procedimiento disciplinario administrativo a que haya lugar, en contra de los servidores o ex servidores públicos probables responsables, al ser evidente que la obra y/o servicio no fue terminada en el ejercicio fiscalizado.

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 7**

### 3.3.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

## RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

**Recomendación Número: RM-011/2015/001**

Realizar a través de su Órgano de Control Interno medidas que aseguren que las operaciones del gasto se encuentren soportados con comprobantes que reúnan requisitos fiscales.

**Recomendación Número: RM-011/2015/002**

Ejercer un control presupuestario que proporcione a las autoridades municipales, responsables del manejo de los recursos, las bases suficientes para la toma de decisiones oportuna; evaluar los resultados obtenidos; evitar sobreejercicios presupuestales; observar una prudente economía en la aplicación de los recursos públicos; y atender a los principios de racionalidad, austeridad y disciplina del gasto público, tal como lo establecen la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y la Ley Orgánica del Municipio Libre.

**Recomendación Número: RM-011/2015/003**

Fortalecer los mecanismos de recaudación que permitan la notificación, cobro y/o recuperación de impuestos, contribuciones y derechos, para ejercer la facultad económico-coactiva, a efecto de abatir los saldos por rezago que afectan la posición financiera del Municipio.

**Recomendación Número: RM-011/2015/004**

Establecer políticas y lineamientos definidos, que garanticen que los bienes adquiridos se encuentren registrados en el Activo y/o Inventario de Bienes; así mismo, realizar conciliaciones periódicas entre los saldos que arroje el inventario de bienes propiedad Municipal, con los registros contables.

**Recomendación Número: RM-011/2015/005**

Implementar mecanismos de control a fin de que las obligaciones de pago con proveedores y contratistas, registrados contablemente por el Ente Fiscalizable cuenten con el soporte documental correspondiente.

**Recomendación Número: RM-011/2015/006**

Elaborar el Programa de inversión de las Aportaciones Federales correspondientes al Ramo 33 FISMDF y FORTAMUNDF, así como de los recursos de Otros Programas Federales de manera oportuna, esto con el fin de que se apliquen los recursos en su totalidad durante el ejercicio de acuerdo a lo planeado, evitando con ello subejercicios presupuestales.

**Recomendación Número: RM-011/2015/007**

Integrar a los expedientes la documentación que compruebe y justifique las erogaciones, que reúna los requisitos fiscales que marca la normativa aplicable, en orden cronológico, en el mes que corresponda de acuerdo a la fecha de la operación.

**Recomendación Número: RM-011/2015/008**

Informar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público oportunamente, a través del Sistema de Formato Único (SFU), mediante los reportes trimestrales, lo relativo al ejercicio, destino y resultados obtenidos en la aplicación de los Recursos del Ramo 33 y de otros Fondos o Programas de origen federal; así como, la aplicación de los indicadores de desempeño, que permitan evaluar el alcance de metas y objetivos.

**Recomendación Número: RM-011/2015/009**

Integrar los expedientes de personal con el historial laboral del servidor público, como medida de control del recurso humano que permita sustanciar las controversias laborales que pudieran ocurrir.

**Recomendación Número: RM-011/2015/010**

Continuar con la implementación integral de la armonización contable estableciendo, a través de su Contraloría Interna, las medidas respectivas para cumplir con lo siguiente:

- Adoptar la totalidad de los documentos normativos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC);

- Elaborar su Proyecto de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos conforme a lo establecido por el CONAC y en lo aplicable, por la Ley de Disciplina Financiera;
- Cumplir con la integración automática del ejercicio presupuestario con la operación contable, a través del Sistema de Información y Gestión Municipal Armonizado de Veracruz (SIGMAVER) cumplir con la integración automática del ejercicio presupuestario con la operación contable;
- Realizar los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio (inventario actualizado y conciliado con registros contables, soporte documental que acredite su propiedad, cálculo y registro de la depreciación, entre otros);
- Emisión de información financiera y Cuenta Pública en los términos acordados por el CONAC; y
- Cumplir con el Título V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, relativo a la Transparencia y Difusión de la Información Financiera.

Los avances en esta materia se evaluarán a través de la aplicación, por parte del Contralor Interno, de la Guía de Cumplimiento emitida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informando los avances trimestralmente a este Órgano de Fiscalización Superior.

**Recomendación Número: RM-011/2015/011**

Realizar los registros contables correspondientes de los recursos en efectivo y en especie recibidos por parte de Petróleos Mexicanos (PEMEX), además de observar lo contenido en los artículos 69 y 70 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás disposiciones aplicables.

Tratándose de donativos, una vez que PEMEX realice la transferencia de los fondos a la cuenta bancaria productiva aperturada para tal fin, éstos deben ser puestos a disposición de manera inmediata a las áreas que aplicarán los recursos, de acuerdo a los programas propuestos para su autorización.

Lo anterior, para la debida ejecución de los recursos y evitar, en su caso, el reintegro de los mismos por falta de oportunidad en su ejecución.

Como beneficiarios de los donativos y donaciones, están obligados a observar la normativa que rige los Criterios y Lineamientos en materia de Donativos y Donaciones de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios y demás disposiciones aplicables, así como cumplir con los reportes que contengan el grado de avance de aplicación de los recursos y asignados y la comprobación de los mismos, en los términos que disponga la Gerencia de Responsabilidad y Desarrollo de PEMEX.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 11**

## RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

### Recomendación Número: RT-011/2015/001

Verificar que el proyecto ejecutivo cuente con planos detallados de la obra, catálogo de conceptos, números generadores, especificaciones generales y particulares, programas de ejecución, presupuesto base, análisis del factor de sobre costo y planos detallados de la obra.

### Recomendación Número: RT-011/2015/002

Realizar el proceso licitatorio para las contrataciones de obra, conforme a lo estipulado en la normatividad aplicable, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad y verificar la difusión de los procesos en los medios que corresponda.

### Recomendación Número: RT-011/2015/003

Verificar que el contratista registre ante el IMSS, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha de inicio de los trabajos, la obra contratada.

### Recomendación Número: RT-011/2015/004

Dar seguimiento a las gestiones y trámites administrativos del Municipio en atención a las obras cuya operación se haya determinado como deficiente por la falta de validaciones y permisos, para su puesta en operación.

### Recomendación Número: RT-011/2015/005

Supervisar la correcta ejecución de los trabajos a efectos de autorizar para pago, solo aquellos volúmenes de obra verificados previamente en campo y que cuenten con sustento documental, que cumplan estrictamente con las especificaciones del proyecto y con el periodo de ejecución de la obra para aplicar las retenciones económicas o en su caso, la pena convencional correspondiente en las estimaciones que se revisen.

### Recomendación Número: RT-011/2015/006

Verificar periódicamente por el Órgano de Control Interno del H. Ayuntamiento el cumplimiento de las funciones inherentes al cargo de cada uno de los Servidores Públicos involucrados en las diferentes etapas del proceso.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 6**

### 3.3.3. Conclusión

Una vez concluida la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, que se efectuó mediante la práctica de auditoría a pruebas y muestras selectivas, se determinó que no existen observaciones que adviertan una presunta responsabilidad resarcitoria de los servidores o ex servidores públicos involucrados por un presunto daño a la Hacienda Pública Municipal.

**Primera.** No se detectaron irregularidades que hagan presumir la existencia de daño patrimonial en el Municipio de Alvarado, Ver., sin embargo, se detectaron inconsistencias de carácter administrativo, incluidas en el correspondiente apartado de Observaciones, a las cuales el Titular del Órgano de Control Interno, conforme a su marco de actuación establecido en la legislación vigente, deberá dar seguimiento, implementar las medidas correctivas y preventivas que eviten su recurrencia y en su caso, sustanciar los procedimientos administrativos que correspondan, debiendo informar al ORFIS los resultados obtenidos.

**Segunda.** A través de los titulares de las áreas operativas se deben implementar mecanismos de control interno en los aspectos señalados en el apartado de Recomendaciones, para garantizar el cumplimiento de los objetivos, mejorar la Gestión Financiera, así como fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, de estas acciones el Titular del Órgano de Control Interno debe realizar el seguimiento correspondiente, dentro del ámbito de su actuación para su cumplimiento.

**Tercera.** En la Fase del procedimiento de Fiscalización Superior de Determinación de Responsabilidades y Fincamiento de Indemnizaciones y Sanciones, derivado de las pruebas aportadas, podrían determinarse otras observaciones, siendo sujeto a una nueva notificación.

**Cuarta.** En apego a lo dispuesto por los artículos 43, 45, 46 y 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Alvarado, Ver., sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2015 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores y ex servidores públicos que se desempeñaron o se desempeñan en el Municipio de Alvarado, Ver., de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.